

An aerial photograph of a city skyline, likely Shenyang, China. The foreground shows a well-maintained golf course with green fairways, sand traps, and a winding water feature. A large river flows through the middle ground, with a bridge crossing it. The background is dominated by a dense urban landscape with numerous high-rise buildings under a bright blue sky with scattered white clouds.

# 沈阳市创建全国环境建设样板城工作进展情况介绍

沈阳市环保局



# 一、沈阳市创建全国环境建设样板城工作的基本情况



沈阳市环保局

SHEN YANG ENVIRONMENTAL PROTECTION BUREU OF CHINA



2009年4月1日，**中央政治局常委李长春**同志在日本川崎考察时作出了要求我市“**全面学习川崎市经验，创建全国环境建设样板城**”的重要指示。省委书记张文岳、省长陈政高对此高度重视，责成我市迅速抓好贯彻落实。沈阳市委、市政府立即进行部署，组成由市委常委、副市长邢凯带队的考察团，赴川崎市进行全面深入的考察，初步制定了沈阳市创建全国环境建设样板城工作方案。在此基础上，省委、省政府专门向李长春同志报送了《关于沈阳市全面学习川崎经验创建全国环境建设样板城情况的报告》，李长春同志、李克强副总理分别作出重要批示。6月17日，环境保护部与日本环境省签署了《关于建设中国沈阳市-日本川崎市环境友好型城市的合作备忘录》。



根据中央领导同志的指示精神，结合我市实际情况，我市环境样板城建设的规划目标是：以建设体现循环经济、生态工业和低碳理念特色的国家生态城市为总目标，力争用**5年左右**的时间，在**2012年建成国家生态市**的基础上，把**我市建设**成为在全国具有五大示范意义的环境建设样板城：

- 生态工业示范城
- 静脉产业示范城
- 生态环境改善示范城
- 政府环境管理示范城
- 公众参与环境保护示范城

## 生态工业示范城

Eco-industry Demonstration City

沈阳市将紧紧抓住沈阳经济区上升为国家新型工业化综合配套改革试验区这一有力契机，以科技和体制创新为保障，一手抓传统工业提升，一手抓生态工业发展，大力转变经济增长方式，全面促进工业转型和可持续发展。结合产业聚集区和园区建设，将沈阳经济技术开发区、浑南高新技术产业开发区建设成为国家级生态工业园区；将辽中环保产业园、大东联盟产业园、沈阳现代建筑产业园和棋盘山酒水科技城分别打造成为全国一流的静脉产业示范基地、中国北方地区重要的汽车零部件生产基地、国家现代建筑产业和住宅产业化示范基地、东北亚生物科技产业集聚基地。同时，在装备制造、汽车产业、医药化工、农产品深加工等4个重点行业建设一批能源消耗达到国内先进水平的节能样板企业，在全国率先建立以技术先进、环境友好、资源节约、综合利用为特征的生态工业体系。

**生态工业体系**  
沈阳经济技术开发区  
沈阳浑南高新技术产业开发区

**四大工业产业园**  
大东盟产业园 沈阳现代建筑产业园  
棋盘山酒水科技城 辽中环保产业园

**四大重点行业**  
机械装备制造 汽车制造业  
医药化工产业 农产品深加工

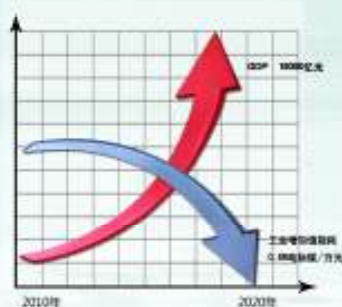
**生态工业样板企业**  
打造环境建设样板城  
生态工业重点示范项目

### 一、规划目标

到2012年，基本完成企业的搬迁升级改造工作。重点在两个国家级综合类园区和四个市级行业类园区全面实施国家级生态工业园区建设，建立起以生态工业园区带动全市工业生态化改造的新格局。

到2015年，产业结构优化调整取得实质性进展，在保持GDP高速增长的同时，工业增加值能耗和污染物总量双下降，经济增长与资源能源消耗“脱钩”成效显著。初步建立技术先进、环境友好、资源节约、综合利用为特征的生态工业体系。

到2020年，形成以世界一流先进装备制造业为中心，以电子信息、汽车及零部件、航空制造、现代建筑为支撑的生态工业体系，单位工业增加值能耗、单位工业增加值污染物排放强度接近或达到日本川崎等先进国际及地区水平。



### 二、重点工作任务及内容

1. 构建沈阳生态工业体系。建成两个综合类和四个行业类国家级生态工业园区，鼓风机和机床制造、整车产品制造、VC和烧碱、啤酒等重点产品单耗达到国内先进水平。形成以工业园区、重点行业和样板企业推动全市工业生态化改造的格局。

2. 以工业企业提升工程、项目工程、并购工程、产业集群工程和节能与淘汰落后工程等工业五项工程为引领，促进我市新型工业化发展进程。

——信息化带动工业化，工业化促进信息化。以电子信息产业为先导的新兴产业群不断发展壮大，企业信息化水平迅速提高。到2015年，大型工贸企业生产及管理信息化系统覆盖率达100%，规模以上中小型企业生产及管理信息化系统应用率达60%。到2020年，规模以上工业企业基本实现管理信息化和基本普及电子商务。

——产业空间布局调整优化，实现集约发展。2015年百亿产业集群达到23个。

——资源利用效率显著提高，可持续发展能力不断增强。到2015年，工业增加值能耗下降至0.785吨标煤，工业用水重复利用率90%；到2020年，工业增加值能耗下降至0.68吨标煤，工业用水重复利用率95%。

ECO-INDUSTRIAL  
MODEL CITY



沈阳市环保局

SHEN YANG ENVIRONMENTAL PROTECTION BUREAU OF CHINA

## 环保产业示范城

Environmental Protection Industry Demonstration City

沈阳市紧紧抓住全球节能环保产业快速发展和国家加大节能减排投入、实施创新型国家战略等重大机遇，充分发挥区位优势、技术装备优势和资源优势，着力通过健全完善财税优惠扶持政策，实施科技创新与体制创新，实现我市环保产业的“跨越式发展”、“创新式发展”和“绿色式发展”，打造成年产值达3500亿元以上新兴产业，成为沈阳经济发展新的增长极。

### 一、规划目标

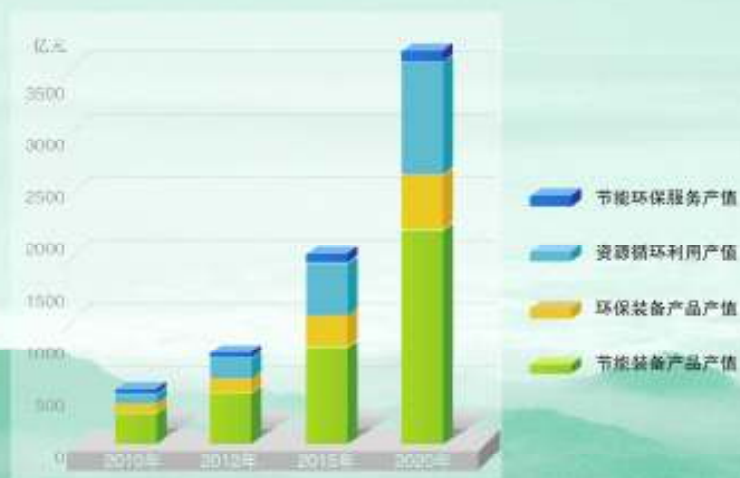
到2012年，引进日本等国际环保产业先进技术，在辽中环保产业基地建成中日、中法等国际节能环保产业园和辽宁近海东北亚资源循环科技城，全市节能环保产业初具规模，产值达到800亿。

到2015年，完善产业管理监督政策，自主研发取得显著成效，形成环保产业集群，实现产值1700亿。

到2020年，形成东北亚地区最大的环保产业基地，产业集群优势明显，实现产值3500亿。

### 二、规划内容及重点任务

- 科技引领，以自主知识产权和创新技术产品为核心，建设东北亚资源循环科技城。
- 因地制宜，沈阳辽中近海经济区规划100平方公里建设环保产业基地，发挥沈阳经济技术开发区装备制造业优势和浑南新区高新技术产业优势，积极发展节能环保装备产业和新能源产业。
- 国际合作，引进吸收国际先进环保产业技术，建设中日、中法等国际合作平台。
- 节能降耗，大力推行能源合同管理模式，组织高耗能企业开展节能降耗行动，单位地区生产总值能耗年下降5%。



## 生态环境改善示范城

Ecological Environmental Melioration Demonstration City

建设环境宜居城市已经成为世界各国追求的目标，沈阳建设生态环境改善示范城市，全面考虑环境、经济、社会的可持续发展，针对水、绿等重点领域，抓住薄弱环节，多措并举，实现国内改善幅度最大、速度最快的目标，建成景观环境优美宜人，具有北方特色的生态沈阳。同时，沈阳市建设生态环境改善示范城，也是学习日本川崎经验的最终目标和成果体现，为国内其他环境宜居城市的建设树立样板，提供有益经验。

### 一、规划目标

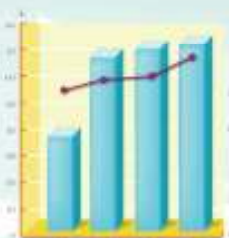
到2012年，生态环境质量全部达到国家生态市标准，为十二届全运会召开创造一个优良的生态环境质量。

到2015年，基本完成生态环境改善示范城创建，主要环境问题得到有效解决，城市生态环境景观和城市舒适度显著提升。

到2020年，达到环境建设样板城环境宜居示范城创建指标、国家《宜居城市科学评价标准》确定的环境优美度指标要求，人与自然高度和谐，经济社会环境和谐持续发展。

### 二、规划主要内容和重点任务

重点通过实施水、大气、固体废弃物和农村生态环境四大领域的环境综合整治，建设生态环境改善示范城。



城市污水处理规划目标



能源结构规划目标



生活和餐厨垃圾处理规划目标



国家环境优美乡镇建设规划目标

通过实施“一城、四区、九街”的建设，实现生态优良率超过90%以上；水体达到国家I类标准；实现“蓝天、碧水、净土”的目标，并建设“大沈阳”生态廊道，形成“绿带绕城、绿廊相穿”的生态网络；建设北方特色生态文化，大部分新建、村居一律生态型、山水型、文化型、具有北方特色的生态城。

IN THE MODEL CITY

## 政府环境管理示范城

Environment Managed by Government Demonstration City

深入贯彻落实科学发展观，以政府环境管理体制创新为动力，从政府执政理念、执政行为和内部运行管理三个层面开展绿色政府建设，通过持续加大政府政绩考核绿色比重、强势开展节能减排、率先推行环境经济政策、不断深化政府绿色采购、全面创建资源节约和环境友好型绿色机关、着力发展绿色交通和绿色建筑等全口径的环境管理建设，促进经济结构优化，发展绿色经济，改善人居环境状况，提升政府良好形象，形成经济社会资源环境协调可持续发展的综合决策机制，实现环境保护与经济社会发展的高度融合，有力保障沈阳老工业基地全面振兴，在全国树立政府环境管理工作的榜样。

### 一、规划目标

到2012年，各级政府在执政理念、执政行为和内部运行绿色建设工作全面展开，基本建立环境与发展综合决策机制和绿色政绩考核评价体系，政府环境管理水平和实效明显提高。

到2015年，绿色政府建设各项重点任务取得显著成效，综合环境管理政策、措施和机制处于国内领先水平。

到2020年，绿色政府建设各项任务得到整体性推进，环境与发展综合决策机制成效显著，环境、经济、社会实现和谐发展。

### 二、规划内容及主要任务



绿色政府工程	具体工程内容
政府绿色决策工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 增强政府官员环保意识，定期开办绿色政府干部轮训班，提高政府公共环境管理决策能力，实现环境保护优化经济发展的核心执政理念。</li> <li>2. 加大节能环保政策法规制定工作力度，建立健全环保法规体系，夯实绿色政府环保法规制度基础。</li> <li>3. 建立环境决策机制，实行规划环评，从决策源头预防环境问题。</li> </ol>
政府绿色执法工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>4. 以无害化、减量化、资源化和产业化为主线，大力发展循环经济。</li> <li>5. 产业结构优化调整，制定并公布沈阳市“双高名录”，淘汰落后工艺和落后产能。</li> <li>6. 引导发展节能环保产业，积极推广应用节能环保新技术和产品。</li> <li>7. 大力开展节能减排，全面完成国家各个阶段的节能减排工作任务。</li> <li>8. 执行《沈阳市绿色建筑节能设计标准》，推广建设国家星级绿色建筑。</li> <li>9. 加快城市快速公交和地铁建设，实施绿色节能环保公交车替代工程，到2015年绿色公交车比例达到100%，推行“地铁、公交车加自行车”的绿色出行模式。</li> <li>10. 推行环境经济政策，开展污染责任保险和排污权交易，企业环境行为与银行信用关联机制，生态补偿机制等。</li> </ol>
政府绿色考核工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>11. 推进政府政绩考核体系绿色化，在政绩考核中强化环境业绩指标，增加环保及相关工作的分值比重，有效引导和监督政府实施可持续发展战略。</li> </ol>
政府绿色服务工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>12. 加大绿色财政投入：优先安排有利生态环境的建设项目资金，政府每年公共财政支出中应优先增加环保开支，发挥政府环保投入的引导作用，促进全社会增加环保投入，全社会环保投入应占同期GDP的3%以上。</li> </ol>
政府绿色机关建设工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>13. 创建绿色机关：实行无纸化办公；控制会议规格和规模；控制超标车辆的购置；机关公务用车的油料定额；严格管理空调、空调等机电环节；合理使用节水装置等。</li> </ol>
政府绿色采购工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>14. 强化政府绿色采购：在技术、服务等条件下，优先采购清单所列的环保节能产品；列入政府采购目录的绿色产品占比40%以上，政府采购绿色产品的比例逐步增加，绿色产品的价值占政府采购总价值的比重逐年提高。</li> </ol>





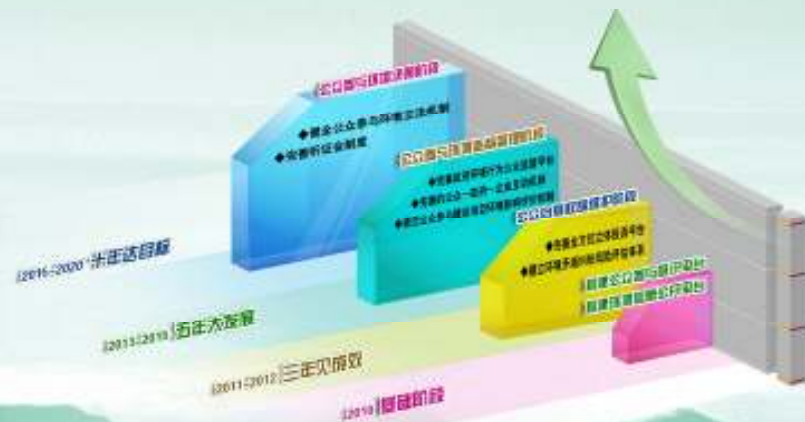
## 公众参与示范城

Public Participation Demonstration City

沈阳市创建国家样板城环境公众参与规划，是我国首次针对环境公众参与领域制定的地方规划。规划学习参考日本公众参与成功经验，结合沈阳实际，构筑了以“环境公众参与方式”、“环境公众参与促进措施”、“环境公众参与保障体系”为主体框架，通过完善公众参与环境维权、参与环境监督管理、参与环境决策三项机制，搭建公众参与环境意识平台和政府环境信息公开平台两个平台，推进环境宣教、公众绿色行动、绿色单元创建、发展环境NGO等活动，打造一个独具沈阳特色，国内领先的“环境公众参与示范城市”。

### 一、规划目标：

按照“三年见成效，五年大发展，十年达目标”进度，经过被动参与自身维权阶段，政府主导公众参与公众监督管理阶段，最终实现公众主动参与政府决策阶段，达到日本公众参与的先进水平。



### 二、规划内容及重点任务

公众参与重点工程	具体内容
搭建公众参与环境意识平台工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. 促进绿色生活，开展绿色《公众参与环境知识手册》</li> <li>2. 开展企业环境教育培训活动，印发员工节能减排实用手册，针对重点企业开展环境保护培训。</li> <li>3. 开展沈阳市十大公众参与活动</li> <li>4. 邀请环保课堂</li> <li>5. 实行绿色成长计划，将环保课程纳入正常的教学体系，建立军地环保的联动教育机制</li> <li>6. 加快环境教育基地体系建设，加快建设环境教育基地平台建设</li> <li>7. 开展农村环保教育，举办环境课堂进下乡活动</li> </ol>
搭建公众参与信息基础平台工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>8. 建立政府、企业环境信息公开机制，搭建信息公开网络平台</li> </ol>
公众自身绿色行动工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>9. 开展“节能环保”宣传、“节能环保”宣传活动、低碳生活成果展览等系列活动</li> <li>10. 制定环境NGO团体管理办法及规划，多渠道促进环境NGO发展</li> <li>11. 开展绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色校园等绿色单元创建活动</li> <li>12. 节能减排展示示范项目</li> <li>13. 开展“低碳村”创建活动</li> </ol>
建立公众自身权益维护机制工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>14. 建立全方位立体投诉平台，建立环境学理科风险评估体系</li> <li>15. 建设公众环境损害法律援助平台</li> <li>16. 建立公众参与基金</li> </ol>
建立公众参与环境监督管理机制工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>17. 建立政府环境行为公众监督平台，实行公众—政府—企业互动机制</li> <li>18. 规范公众参与建设项目环境影响评价机制</li> </ol>
建立公众参与环境决策机制工程	<ol style="list-style-type: none"> <li>19. 完善公众参与环境立法机制</li> <li>20. 建立社区环境决策机制</li> </ol>



## 二、2010年样板城工作内容总结



沈阳市环保局

SHEN YANG ENVIRONMENTAL PROTECTION BUREAU OF CHINA



## **1、样板城规划通过国家高层专家论证，得到组织落实**

依托环境保护部环境规划院负责编制总体规划组织专项规划编制，广泛借鉴国际国内各大优秀城市的先进经验，高站位、高起点编制具有国际前瞻性的样板城总体规划和切实可行的专项规划，提出沈阳市创建国家环境建设样板城的战略思路、指导方针、发展目标和实现途径及重点任务，全面科学地指导创建全国环境样板城建设工作。市领导小组组织样板城办公室依据规划，制定了《沈阳市创建国家环境建设样板城工作方案》，确定了“一城、四区、五大示范、百项工程”环境样板城建设总体思路。

规划编制顾问来自中国科学院、中国社会科学院、环境保护部、国务院发展研究中心、国家发改委能源所、清华大学、东北大学7家单位，由4名院士，9名研究员组成。





## **2、积极争取外部支持，助推创建工作加速推进**

一年来，市环保局、发改委、科技局等有关部门积极争取国家、省及有关方面对样板城工作的支持。国家发改委拟将我市列为全国循环经济试点城市，支持**我市**设立全国第一支环保基金，对符合条件的资源循环利用项目给予资金支持；环保部拟将川崎——**沈阳**环保合作事宜纳入中日循环经济政策对话和中日循环型城市合作框架，进一步深化落实中日两国川崎沈阳环保合作备忘录，支持**沈阳**开展生态工业园区（含静脉产业类）建设；省环保厅将样板城、大浑南**新区**建设纳入环保部——辽宁省合作框架协议；省财政厅、环保厅确定三年支持**4.25**亿元用于全市农村环境综合整治，今年支持**1.2**亿元用于蒲河流域水污染治理和浑南白塔堡河污染治理；争取日本**JICA**组织关于推进中日静脉产业生态工业园区建设援助资金**180**万日元；省科技厅、市科技局已列专项资金，组织开展相关课题研究。





### 3、抓实示范项目建设，引领创建工作不断深入

按照以样板工程推动样板城建设的工作思路，我市通过选择各产业及社会事业领域环境建设的关键环节和薄弱环节，以示范项目为切入点，因地制宜、因势利导，充分发挥示范项目的示范效应和引领作用，推动样板城建设不断深入。我市组织相关部门和专家，对环境宜居、生态工业、静脉产业、低碳经济、绿色政府、公众参与六个领域中的近**200**个项目进行考察调研，按照项目规模、设计理念、技术工艺、建设水平、运营状况等方面处于全国领先水平，能够为国内同类项目建设起到示范引领作用的原则，确定了蒲河生态廊道综合整治工程、北方重工、远大集团等首批**27**个样板示范项目。同时，研究确定了示范项目建设工作机制，印发了《沈阳市国家环境建设样板城示范工程项目建设工作方案》，确保稳步推进项目建设，切实发挥引领和示范效应。





#### **4、积极创新公众参与模式，绿色单元创建成果显著**

依托沈阳大学开设了“盛京环保讲坛”，年内邀请国内外知名专家开讲**11**人次，取得了良好的社会反响。全市组织的绿色单元创建活动成果显著，今年又建成**70**个绿色社区，**2**个低碳社区，**152**所绿色学校，推荐辽宁省环境友好型学校**52**所。

#### **5、启动国家级生态工业园区建设**

委托中科院沈阳生态应用研究所，编制了沈阳经济技术开发区、浑南高新技术产业开发区和航高基地生态工业园区建设规划。同时，积极沟通协调环保部，为上述区域创建国家级生态工业园区立项做好各项工作准备。



# 三、2011年样板城工作计划



沈阳市环保局

SHEN YANG ENVIRONMENTAL PROTECTION BUREU OF CHINA



## 1、加快推进样板城规划和配套实施方案落实

召开**2011**年全市样板城工作大会，通过责任状等形式落实工作任务，组织各相关地区、部门认真落实样板城规划和“一城、四区、五大示范、百项工程”配套实施方案，强化督查督办协调指导工作机制；密切与大浑南新区规划和建设相衔接，实现融入规划设计、同步施工建设、投运即成样板；对总体规划和专项规划实施阶段性滚动评估，适度调整规划目标和任务。







## **2、深入开展样板城示范项目建设**

拓宽不同领域先进适用技术推广途径和渠道，深入挖掘和培育示范项目，引领推进全市环境样板城建设。推进大浑南沈阳新城及低碳全运村场馆建设工程，实施蒲河流域生态环境改造工程，做好现代建筑产业园及其样板工程的跟踪服务工作，推进建设国家星级绿色建筑，开设纯电、天然气等清洁能源公交车线路，推动发展“地铁+公交车+自行车”的低碳绿色出行模式，继续开展绿色单元创建，推行能源服务合同试点，指导绿色政府（机关）建设，创新公众参与模式和载体等。



### 3、扎实推进国家级生态工业园区建设

紧紧把握沈阳新型工业化综合配套改革试验区这一国家战略，结合我市实施方案和工业园区建设，按照生态工业理念规划建设和改造完善工业园区，实现以工业化促进信息化，以信息化带动工业化，**2011**年内完成张士、浑南、欧盟工业园在国家立项，组织编制现代建筑产业园、泗水科技城工业园区规划。





## 4、进一步拓展和深化国际交流与合作

加强与美国、德国等发达国家在环境建设领域的沟通和联络，争取有益于样板城建设的智力支持和项目合作。在沈阳——川崎环境友好型城市的合作备忘录框架下，积极争取各方对沈阳市环境样板城建设的支持；做好**JICA**静脉产业生态工业园试点项目工作，共同扶持沈阳与川崎两市之间研发活动的进行和资源再生产产业的发展；以日本**JFE**、**ASK**公司为先导，积极引进日本先进静脉产业技术和企业，搭建以节能环保产业为重点的项目合作渠道；推进中日循环经济研究中心工作，加强循环经济技术研发和储备，开发我市循环经济城市模拟系统。推进联合国环境署沈阳生态城项目的实施。





## 5、推进我市节能环保产业跨越式发展

以辽中近海经济区环保产业基地、张士经济技术开发区和沈北新区为重点突破口，加强国内国际合作和招商引资，推动我市节能环保产业实现大发展、快发展。与外经贸局等有关部门，会同有关区县完成与日、法等国的交流及合作谈判工作，确保“中法环保产业园”和“中日环保产业园”等项目取得实质性进展；**2011**年底前，辽中环保产业基地力争新引进**3000**万元以上项目**30**个，全年新开工建设企业达到**20**家，年底新投入生产和试生产企业达到**20**家。同时，力争日本**ASK**产业园区建设项目、三井物产进口废家电拆解项目、岛文废金属深加工项目、中天屋“进口第七类”拆解加工项目、**JFE**废饮料瓶深加工项目、深圳嘉达柔性水泥高科技产品项目、青海洁神与浙江富伦、湖南万容环保设备制造项目、青岛新天地国内废家电处理项目、沈阳新兴铜业废铜深加工项目尽早落地并开工建设，**2011**年确保产业基地落地项目产值能力达到**100**亿元。